



УДК 330



**Светлана Алексеевна ПАВЛОВА,**

доцент кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Сибирского юридического института ФСКН России (г. Красноярск), кандидат технических наук, доцент

pavlova.rfatlfh@yandex.ru



**Наталья Андреевна ГОРБАЧ,**

начальник кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Сибирского юридического института ФСКН России (г. Красноярск), доктор медицинских наук, профессор



**Антон Захарович КИЛИН,**

заместитель начальника Управления ФСКН России по Красноярскому краю



**Ольга Викторовна КОНОВАЛОВА,**

профессор кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Сибирского юридического института ФСКН России (г. Красноярск), доктор исторических наук, доцент

## ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ НАРКОТИЗМА (НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ)

### ASSESSMENT OF SOCIAL AND ECONOMIC CONSEQUENCES OF DRUG ADDICTION (BY THE EXAMPLE OF THE KRASNOYARSK TERRITORY)

Статья посвящена проблемам оценки социально-экономических последствий наркомании. Определены наиболее объективные информативные и доступные показатели, позволяющие вычислить основные виды общественных затрат (потерь) от наркомании и наркопреступности в регионе и проведен расчет социально-экономических потерь.

The article is devoted to issues of detection of social and economic consequences of drug addiction. The most objective, informative and available indicators for estimation of the main types of social costs of drug addiction and drug related crime in the region are determined and a calculation of social and economic losses is made.

**Ключевые слова:** наркомания, виды общественных затрат (потерь) от наркомании, социально-экономические издержки наркомании.

**Keywords:** drug addiction, types of social costs of drug addiction, social and economic costs of drug addiction.



Последствия наркомании распространяются на все сферы жизни общества: духовную жизнь и культурные традиции нации, экономическую жизнь и политическую стабильность общества, правовой менталитет граждан и общественную безопасность, физическое здоровье и процесс воспроизводства населения. Наркомания и оборотная ее сторона – наркотизм порождают огромные общественные издержки, что и привлекает к ним внимание во всем мире. В современных условиях эффективная государственная, в том числе региональная, политика должна обеспечить снижение совокупного вреда обществу в виде социальных проблем (преступность, безработица, распад семьи, деградация личности) и уменьшение общественных затрат, порождаемых наркоманией.

Исходя из этого, определение социально-экономических последствий наркомании, то есть выявление наиболее объективных, информативных и доступных показателей, позволяющих вычислить основные виды общественных затрат (потерь) от наркомании и наркопреступности в регионе и расчет социально-экономических потерь, является актуальной проблемой современности.

Социально-экономические потери от наркомании рассматриваются на индивидуальном, коллективном и национальном уровнях, с учетом потерь государства и общества от преступной деятельности, затрат на содержание медицинских специализированных лечебных учреждений и потерь, связанных с наркобизнесом.

Источниками информации, необходимыми для изучения, обобщения, анализа и оценки наркоситуации, являются статистические сведения, получаемые из территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, иных федеральных государственных органов, органов испол-

нительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций; результаты социологических исследований; информационно-аналитические сведения и экспертные оценки (в виде информационно-аналитических справок и карт) указанных выше органов по вопросам, касающимся оборота наркотиков и противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения и медико-социальной реабилитации больных наркоманией.

В научной литературе существуют несколько подходов к расчету последствий негативных социальных явлений (преступления, дорожно-транспортные происшествия, наркомания) в обществе.

Первый подход связан с расчетом издержек преступной деятельности.

Научные работы по экономической теории преступлений и наказаний появились только в 1970-е годы. Позже их число постоянно увеличивалось.<sup>1</sup> В работах отечественных исследователей Л.М. Тимофеева<sup>2</sup>, Ю. Латова, С. Ковалева<sup>3</sup>, американских экономистов С. Роттенберга – основоположника "экономики наркотиков", Г. Беккера – основателя экономического анализа преступности, английского экономиста-криминолога Р. Андерсона – основное внимание уделено проблеме минимизации общественных потерь (social loss) от правонарушений. Эти потери, по мнению ученых, включают три элемента:

- прямые (direct) потери от правонарушений (offences), пропорциональные их количеству;
- полицейские и судебные издержки (cost), возникшие при выявлении и задержании преступников;
- издержки общества (social cost) от наказания преступников.

1 Anderson R.W. The Economics of Crime. The Macmillan Press LTD, 1976; Phillips L., Votey H.L.Jr. The Economics of Crime Control. Beverly Hills etc., 1981; Pyle D.J. The Economics of Crime and Law Enforcement. L.: Macmillan, 1983; Schmidt P., Witte A.D. An Economic Analysis of Crime and Justice: Theory, Methods and Applications. Orlando: Academic Press, 1984.

2 Тимофеев Л.М. Наркобизнес: начальная теория экономической отрасли: позитивный подход. М., 2003.

3 Латов Ю., Ковалев С. Теневая экономика. М., 2006.



В сумме эти потери и представляют совокупные потери от преступности.<sup>1</sup>

Основными переменными, от которых зависят потери общества вследствие правонарушений, являются два элемента: вероятность осуждения и строгость наказания за правонарушение.

Начиная со статьи Г. Беккера<sup>2</sup>, именно эти два элемента принято рассматривать как контролируемые переменные (control variables), влияющие на уровень правонарушений, от которого зависят потери общества, причем зависимость между контролируемыми параметрами обратная, то есть чем выше вероятность осуждения и больше срок наказания, тем меньшее количество преступлений будет совершено.

Зарубежные исследователи цену (размер последствий) преступной деятельности для общества рассматривают как сумму основных компонентов расходов:

1) расходы со стороны жертвы, то есть прямой экономический ущерб, понесенный жертвами преступлений, в том числе:

- расходы на медицинскую помощь,
- потеря дохода,
- утраты/повреждения имущества;

2) расходы системы уголовного правосудия: местные, региональные и федеральные денежные средства тратятся на:

- услуги полиции,
- правовые услуги,
- судебные услуги,
- стоимость программ по исправлению нарушителей,

- услуги по содержанию заключенных (в том числе исполнение наказания в виде лишения свободы);

3) расходы со стороны преступности, альтернативные расходы, то есть расходы, связанные с выбором преступника заниматься незаконной деятельностью, а не деятельностью в рамках правовых норм;

4) нематериальные затраты, т.е. косвенные потери, понесенные жертвами преступлений, в том числе боль и страдания, снижение качества жизни и психологический стресс.

Измерение потерь в этих четырех компонентах в денежном эквиваленте и их сумма обеспечивают оценку экономической стоимости отдельных преступлений.

В рамках второго подхода российскими учеными<sup>3</sup> предложена методика по расчету показателей социальной стоимости наркомании в регионе. Социальная стоимость определяется в государственном и в негосударственном секторах. Стоимость по каждому из них включает группы частных показателей, которые скомпонованы по определенным сферам.

1. Стоимость социальных последствий наркомании:

1.1) стоимость последствий в демографической сфере:

- ущерб от смертности по причине употребления наркотиков;
- ущерб от смертности в результате преступлений, совершенных лицами, употребляющими наркотики, или при их соучастии;

1.2) последствия в производственной сфере:

- ущерб от недовыпуска продукции в результате преступлений, совершенных лицами, употребляющими наркотики, или при их соучастии;

- ущерб от недовыпуска продукции в результате вовлечения в наркоманию;

1.3) стоимость экономического ущерба от потери члена общества.

2. Расходы на здравоохранение и другие социальные расходы:

2.1) расходы на лечение наркомании и заболеваний, связанных с употреблением наркотиков;

1 Андерсон Р. Экономическая теория преступности. URL: <http://www.coolreferat.com>.

2 Becker G. Crime and Punishment: An Economic Approach // Journal of Political Economy. 1968. Vol.76. № 2; Беккер Г. Преступление и наказание: экономический подход // Истоки. Вып. 4. М.: ГУВШЭ, 2000. С.28-90.

3 Иванец Н.Н., Куклин А.А., Кошкина Е.А. Методика расчета социальной стоимости наркомании в регионе.. М.-Екатеринбург: Минздравсоцразвития России НИЦ наркологии, Институт экономики УрО РАН, 2005.



2.2) расходы на профилактические программы по линии здравоохранения.

3. Расходы на содержание органов государственного управления, контролирующего оборот наркотиков.

4. Ущерб частным лицам от распространения наркомании:

4.1) расходы на устранение вреда здоровью частным лицам, нанесенного лицами, употребляющими наркотики;

4.2) недополученные доходы; издержки.

5. Расходы потребителей наркотиков и лиц, их окружающих:

5.1) приобретение наркотиков, медикаментов прекурсоров и инструментария;

5.2) расходы на лечение и реабилитацию наркозависимых;

5.3) недополученные доходы; издержки.

6. Расходы частных организаций и учреждений.

Данная методика сформулирована с учетом российской специфики и системы статистического учета (как отмечают сами авторы), но, по нашему мнению, приведенные показатели социальной стоимости наркомании нуждаются в уточнении, систематизации и классификации последствий. Также часть показателей авторами не учтена (например, недоначисленные налоги в бюджеты от величины денежных средств, потраченных на незаконное приобретение наркотических средств, и др.)

Более полная методика оценки социально-экономических издержек наркомании в регионе представлена в работе И.А. Гурбан<sup>1</sup>. Автор предлагает расходы на приобретение наркотиков учитывать наряду с ущербом в демографической и производственной сферах, издержками частных лиц от распространения наркомании, расходами государства на лечение и реабилитацию наркозависимых, профилактику наркомании и борьбу с незаконным оборотом наркотиков. Предложенная методика позволяет комплексно подойти к изуче-

нию последствий распространения наркомании, сбалансировать государственную правоохранительную политику и совершенствовать меры по минимизации расходов при возрастании эффекта от борьбы с преступностью.

Определенный интерес представляет и методика оценки последствий наркомании, предложенная и апробированная учеными Татарстана.<sup>2</sup>

Однако, несмотря на достигнутые результаты по расчетам экономических потерь от наркомании в обществе, следует иметь в виду, что представленные исследования по данной теме имеют, как правило, громоздкий инструментарий и затратны как по временным, так и по материальным параметрам.

Более продуктивным, на наш взгляд, является подход, предложенный в одном из последних зарубежных научных отчетов – "The Economic Impact of Illicit Drug Use on American Society": National Drug Intelligence Center United States Department of Justice, (Washington D.C., 2011)<sup>3</sup>, где потери общества от наркомании объединены в три блока.

1. Расходы, связанные с совершением преступлений и их последствиями:

- расходы уголовной системы правосудия;
- расходы жертв преступности;
- другие расходы от преступления.

2. Расходы в сфере здравоохранения:

- специальные расходы на лечение;
- расходы больниц и отделений скорой помощи по случаям без смертельных исходов;

- расходы больниц и отделений скорой помощи по случаям со смертельными исходами;

- расходы на страхование администрации;

- другие расходы на здравоохранение.

3. Экономические потери:

- стоимость трудовой потери;

<sup>1</sup> Гурбан И.А. Мониторинг социально-экономических последствий распространения наркомании в регионе: авторефер. дис. ... канд. экон. наук. Екатеринбург, 2008.

<sup>2</sup> URL: [http://www.antinarc.ru/monitoring\\_i\\_socissledovania](http://www.antinarc.ru/monitoring_i_socissledovania).

<sup>3</sup> URL: <http://www.justice.gov/ndic/pubs44/44731/44731p.pdf>.



– специальные расходы на лечение за услуги, предоставляемые на государственном уровне;

– специальные расходы на лечение за услуги, предоставляемые на федеральном уровне;

– расходы по госпитализации;

– потери производительности за счет лишения свободы;

– потери производительности от преждевременной смертности;

– потери производительности от убийства человека.

Следует подчеркнуть, что практически во всех научных исследованиях признается, что просчитать с наивысшей точностью размер социальных и экономических потерь от наркомании практически невозможно. Это связано с тем сложным комплексом взаимосвязанных негативных последствий, которые порождаются наркоманией в любом обществе.

Экономический подход предполагает необходимость рассматривать потери общества от наркомании на трех уровнях: индивидуальном, коллективном и национальном.<sup>1</sup>

На основе анализа литературных источников, обобщения результатов научных исследований других авторов нами принята попытка классифицировать потери общества от наркомании по нескольким критериям.

Первый критерий – экономические потери основных групп рыночных субъектов: государство, фирмы (предприятия) любой формы собственности, домашние хозяйства (население).

Второй критерий – экономические потери бюджетной системы страны на трех уровнях: федеральном, региональном и местном.

Третий критерий – оценка величины недополученного валового регионального

продукта от распространения наркомании в регионе в результате социально-демографических потерь общества.

Социально-экономические издержки наркомании для общества представляют собой сумму прямых затрат (денежных средств, непосредственно расходуемых государством, предприятиями, частными лицами на противодействие распространению наркомании) и косвенных затрат – издержек альтернативного выбора теми же группами субъектов (рис. 1).

В таблице 1 представлены данные о социально-экономических последствиях наркомании в Красноярском крае, выраженных в денежных затратах общества.<sup>2</sup>

На основе полученных данных можно сделать вывод, что общая стоимость социально-экономических последствий наркомании в Красноярском крае возросла с 2005 г. к началу 2011 г. в 2 раза и составила 11 213 016,7 тыс. руб. При этом в общей сумме потерь в 2005 г. 27,2% приходилось на прямые потери общества от распространения наркомании и 72,8% – на косвенные потери, к началу 2011 г. это соотношение составило соответственно 38,8% и 61,2%.

Такое возрастание (на 11,6%) удельного веса прямых затрат общества от наркомании в общем объеме издержек практически свидетельствует об увеличении количества лиц, получивших вторичные заболевания в результате инъекционного потребления наркотиков, росте количества преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков и увеличении числа осужденных за наркопреступления. Таким образом, наглядно прослеживается прямая зависимость между увеличением финансовой нагрузки на общество и ростом отрицательных последствий от наркомании.

1 Социально-экономические последствия наркотизма: методология исследования / С.А. Павлова [и др.] // *Фундаментальные исследования*. 2013. № 4 (ч.1). С. 207-211.

2 См. подр.: *Исследование социально-экономических последствий наркомании в Красноярском крае: отчет о НИР (заключ.)* / Н.А. Горбач [и др.]. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2012; *Оценка потерь общества от наркобизнеса (на примере Красноярского края)* / А.З. Килин [и др.] // *Национальные интересы: приоритеты и безопасность*. 2013. № 42 (231). С. 52-55.

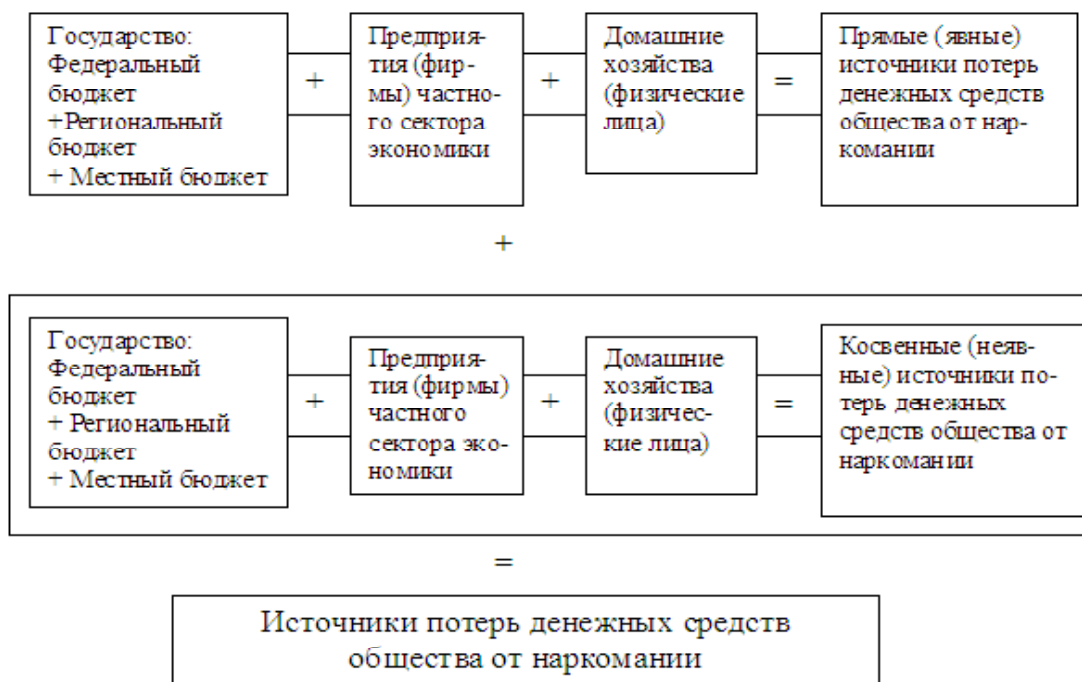


Рис. 1. Слагаемые социально-экономических издержек наркомании для общества

Таблица 1

**ОБЩАЯ СТОИМОСТЬ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ НАРКОМАНИИ  
В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ**

Показатели	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Всего прямых потерь общества от наркомании в Красноярском крае, тыс. руб.	1499393,2	2051420,1	2810624,24	3404579,765	4196312,52	4352500,071
Всего косвенных потерь общества от наркомании в Красноярском крае, тыс. руб.	4015896,9	5080761,8	5740497,9	5776967,4	6246360,4	6860516,6
Общая стоимость социально-экономических последствий наркомании в Красноярском крае, тыс. руб.	5515290,1	7132181,9	8551122,14	9181547,165	10442627,92	11213016,671



**Библиографический список**

1. Anderson, R.W. The Economics of Crime. – The Macmillan Press LTD, 1976.
2. Phillips, L., Votey, H.L.Jr. The Economics of Crime Control. – Beverly Hills etc., 1981.
3. Pyle, D.J. The Economics of Crime and Law Enforcement. – L.: Macmillan, 1983.
4. Schmidt, P., Witte, A.D. An Economic Analysis of Crime and Justice: Theory, Methods and Applications. – Orlando: Academic Press, 1984.
5. Тимофеев, Л.М. Наркобизнес: начальная теория экономической отрасли: позитивный подход / Л.М. Тимофеев. – М., 2003.
6. Латов, Ю. Теневая экономика / Ю. Латов, С. Ковалев. – М., 2006.
7. Андерсон, Р. Экономическая теория преступности / Р. Андерсон. – Режим доступа: <http://www.coolreferat.com>.
8. Беккер, Г. Преступление и наказание: экономический подход / Г. Беккер // Истоки. Вып.4. – М.: ГУВШЭ, 2000.
9. Иванец, Н.Н. Методика расчета социальной стоимости наркомании в регионе / Н.Н. Иванец, А.А. Куклин, Е.А. Кошкина. – М.-Екатеринбург: Минздравсоцразвития России НИЦ наркологии, Институт экономики УрО РАН, 2005.
10. Гурбан, И.А. Мониторинг социально-экономических последствий распространения наркомании в регионе : автореф. дис. ... канд. экон. наук / И.А. Гурбан. – Екатеринбург, 2008.